



Правотворческая деятельность

Федосихин Сергей Валентинович,
старший советник юстиции,
эксперт Института муниципального развития
Корпоративного университета Правительства
Новосибирской области

Надзор за законностью Уставов и иных муниципальных нормативных правовых актов, участие прокуратуры в правотворческой деятельности органов местного самоуправления

Статья 21. Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Органы государственной власти осуществляют контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также за использованием предоставленных на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.

Контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления **могут осуществлять органы прокуратуры Российской Федерации.**

Прокуратура осуществляет надзор за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, конституций (уставов), законов субъектов Российской Федерации, уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов.

Статья 41. Федеральный закон от 20 марта 2025 г. N 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти"

Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

1. Надзор за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, конституций (уставов), законов субъектов Российской Федерации, уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов осуществляют органы прокуратуры Российской Федерации, а также за соответствием муниципальных правовых актов требованиям Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, уставов муниципальных образований.

Правотворческая деятельность

В соответствии со статьями 1 и 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокуратура Российской Федерации принимает участие в правотворческой деятельности.

Прокурор при установлении в ходе осуществления своих полномочий необходимости совершенствования действующих нормативных правовых актов, вправе вносить в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, соответствующего и нижестоящего уровней предложения об изменении, о дополнении, об отмене или о принятии законов и иных нормативных правовых актов.

Принятие дополнительных мер, направленных на предупреждение и пресечение принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления незаконных нормативных правовых актов, а также на надлежащее правовое регулирование общественных отношений, гарантирующее защиту конституционных прав и законных интересов граждан, в том числе социально незащищенных категорий населения **является основным требованием, предъявляемым ГП РФ к прокурорам всех уровней.**

Современное законодательство развивается очень интенсивно, что требует от региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления оперативного реагирования на эти изменения и своевременного приведения в соответствие с ними своей правовой базы.

Эффективность такой работы во многом зависит от взаимодействия прокуратуры с Законодательным Собранием области и представительными органами местного самоуправления, которое призвано оказывать положительное влияние на выполнение общих задач в сфере нормотворчества.

Участие прокуроров в правотворческой деятельности представительных органов областного и местного уровней нацелена на предотвращение принятия нормативных правовых актов, противоречащих Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, а также инициирование принятия нормативных актов, необходимых для реализации федеральных законов.

Требования к организации работы прокуроров в этой сфере закреплены в ряде приказов Генерального прокурора РФ, исходя из положений которых, **можно выделить три основных направления**:

- организация поступления, учета и направление заключений по проектам нормативных правовых актов, проектов законов и постановлений Законодательного Собрания области и решений представительных органов местного самоуправления;
- разработку и направление инициативных проектов нормативных правовых актов и предложений по совершенствованию нормативной правовой базы.
- участие в их обсуждении в составе рабочих групп, комиссий и на заседаниях органов государственной власти и органов местного самоуправления.

По этим трем направлениям и осуществляется взаимодействие прокуроров с областным и местными представительными органами. При подготовке заключений по проектам нормативных правовых актов, НПА изучаются прокурорами на предмет соответствия федеральному законодательству, наличие коррупциогенных факторов и нарушений правил юридической техники. При наличии данных фактов разработчику направляется отрицательное заключение на проект.

Эта работа носит превентивный характер, поскольку позволяет выявить и устранить нарушения в нормативном акте уже на стадии его принятия, **сократить число мер прокурорского реагирования на НПА.**

Основаниями для реализации данных полномочий являются, прежде всего, результаты мониторинга изменений федерального законодательства, а также прокурорских проверок.

Значительная работа по инициированию принятия представительными органами местного самоуправления нормативных правовых актов возлагается на межрайонные и районные прокуратуры.

Помимо разработки нормотворческих инициатив, прокурорами в представительные органы местного самоуправления вносятся предложения в планы нормотворческой работы, направляются представления, информации, предложения о необходимости принятия или приведения в соответствие с изменениями федерального и регионального законодательства нормативных правовых актов.

Следует отметить, что в сфере регионального и муниципального нормотворчества сложилось конструктивное взаимодействие органов прокуратуры и представительных органов. Формы такого взаимодействия постоянно совершенствуются.



Приказ Генпрокуратуры России от 31.08.2023 N 584 (ред. от 20.02.2024) "О правотворческой деятельности органов прокуратуры Российской Федерации и об улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления" (вместе с "Положением об организации правотворческой деятельности в органах прокуратуры Российской Федерации")

Задача:

В целях повышения эффективности участия прокуроров в правотворческой деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, оперативного реагирования на возникающие в правоприменительной практике потребности в совершенствовании правового регулирования общественных отношений в современных условиях, улучшения качества принимаемых региональными и муниципальными органами нормативных правовых актов, руководствуясь пунктом 1 статьи 17 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации":

1. Утверждено:

Положение об организации правотворческой деятельности в органах прокуратуры Российской Федерации; форму реестра изученных проектов нормативных правовых актов, направленных замечаний и предложений, а также результатов их рассмотрения.

2. Заместителям Генерального прокурора Российской Федерации, начальникам главных управлений и управлений Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокурорам субъектов Российской Федерации, **прокурорам городов и районов, иным территориальным прокурорам и приравненным к ним специализированным прокурорам в пределах компетенции:**

2.1. Обеспечить эффективное взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, активно участвовать в правотворческой деятельности.

В этих целях организовать максимально полное поступление и изучение проектов нормативных правовых актов, участие в их обсуждении в составе рабочих групп, комиссий и на заседаниях органов государственной власти и органов местного самоуправления, направление заключений по проектам нормативных правовых актов, разработку и направление инициативных проектов нормативных правовых актов и предложений по совершенствованию нормативной правовой базы.
(источники информации):

2.2. Активнее использовать в нормотворческой работе **материалы прокурорского надзора, осуществлять мониторинг законодательства**, выявлять потребности в правовом регулировании общественных отношений, в рамках предоставленных полномочий принимать меры к устранению пробелов и коллизий правового регулирования.

Утверждено

ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОРГАНАХ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет порядок организации правотворческой деятельности в органах прокуратуры Российской Федерации в соответствии со статьей 9 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации".

1.3. Основными направлениями правотворческой деятельности прокуратуры являются: инициативная разработка проектов законов и иных нормативных правовых актов, непосредственно связанных с компетенцией органов прокуратуры; участие в подготовке законопроектов и других проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых другими органами государственной власти; подготовка правовых заключений по законопроектам и иным нормативным правовым актам

1.6. **Координация правотворческой деятельности в прокуратурах субъектов Российской Федерации возлагается на заместителей прокуроров субъектов Российской Федерации**, приравненных к ним специализированных прокуроров, курирующих вопросы надзора за исполнением федерального законодательства.

6. Участие прокуратур субъектов Российской Федерации в правотворческой деятельности и прокуроров городов и районов,

6.1. На заместителей прокуроров субъектов Российской Федерации, курирующих вопросы надзора за исполнением федерального законодательства, 6.5. **Прокуроров городов и районов реализующих полномочия, предусмотренные пунктами 6.1 и 6.2**

настоящего Положения, в рамках взаимодействия с органами местного самоуправления, возлагаются следующие задачи: обеспечение участия прокуратуры в разработке проектов нормативных правовых актов;

подготовка предложений по совершенствованию федерального законодательства;

обеспечение участия представителей прокуратуры в рассмотрении органами власти протестов и представлений прокуратуры; инициирование принятия нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, необходимых для реализации федеральных законов;

предотвращение принятия (представительными) власти субъектов Российской Федерации законов и иных нормативных правовых актов, противоречащих Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

6.2. Выполнение этих задач обеспечивается путем:

внесения предложений в планы подготовки нормативных правовых актов;
внесения законопроектов в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с использованием права законодательной инициативы;
участия в рабочих группах, заседаниях комитетов и комиссий законодательных (представительных) и исполнительных органов по разработке проектов нормативных правовых актов;
изучения проектов нормативных правовых актов, подготовки и направления замечаний и предложений (заключений) в случае несоответствия проектов нормативных правовых актов федеральному и региональному законодательству, наличия коррупциогенных факторов и нарушений правил юридической техники;
участия в заседаниях законодательных (представительных) при принятии нормативного правового акта.

Предложения по совершенствованию федерального законодательства основываются на практике осуществления органами прокуратуры надзорных функций и должны содержать обоснование, свидетельствующее о наличии коллизий, пробелов, приводящих к проблемам в правоприменении и другим конкретным негативным последствиям, устранение которых зависит исключительно от изменений, вносимых в федеральное законодательство.

При подготовке предложений учитывается судебная практика и используется содержащаяся в открытых источниках информация с целью исключения дублирования уже имеющихся предложений.



Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 31 августа 2023 г. № 583 “Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления”

В целях совершенствования организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований **приказано:**

1. Заместителям Генерального прокурора Российской Федерации, начальникам главных управлений и управлений Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокурорам субъектов Российской Федерации, городов, **районов**, приравненным к ним специализированным прокурорам **принять меры по усилению надзора за законностью нормативных правовых актов, издаваемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.**

2. Прокурорам субъектов Российской Федерации, городов, районов, приравненным к ним специализированным прокурорам в соответствии с компетенцией:

2.1. **Организовать изучение нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в течение 30 дней со дня их принятия или внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.**

Безотлагательно реагировать на все факты принятия в регионах конституций, уставов, законов, указов, решений, постановлений и иных нормативных правовых актов, противоречащих Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, путем принесения протестов.

В случаях несогласия органов публичной власти с позицией прокурора, либо затягивания вопроса приведения нормативного правового акта в соответствие с законом, обращаться с заявлениями в суд.



Использовать в работе данные федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов, официальных сайтов государственных органов власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также электронных информационно-справочных систем.

В течение месяца с момента изменения федерального законодательства при необходимости совершенствования действующих региональных и (или) муниципальных нормативных правовых актов **направлять** в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) **органы местного самоуправления предложения об изменении, об отмене или о принятии законов и иных нормативных правовых актов.**

В случае непринятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органами местного самоуправления решений по приведению в соответствие с федеральным законодательством региональных и (или) муниципальных нормативных правовых актов **обеспечить принятие исчерпывающих мер прокурорского реагирования.**

2.3. При обращении в суд с административным иском заявлением о признании противоречащего федеральному законодательству регионального либо муниципального нормативного правового акта недействующим полностью или в части руководствоваться положениями статей 39, 208-217.1 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

2.4. В случаях, когда органом государственной власти (должностным лицом) субъекта Российской Федерации, органом (должностным лицом) муниципального образования **в установленные сроки не приняты меры к приведению в соответствие с федеральным законодательством** изданного (принятого) им нормативного правового акта, **признанного судом противоречащим Конституции Российской Федерации, федеральным законам либо другому нормативному правовому акту**, имеющему большую юридическую силу, **инициировать перед уполномоченными органами государственной власти вопрос о применении правовой ответственности на основании положений федеральных законов от 21.12.2021 N 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" и от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".**

Предварительно во всех указанных случаях вносить представление руководителю органа по факту неисполнения вступившего в законную силу судебного постановления.

Обеспечить надзор за исполнением решений судов о признании недействующими региональных, муниципальных нормативных правовых актов, противоречащих закону.



Что предусматривают меры ответственности:

Статья 29. Меры ответственности, применяемые к высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (Федеральный закон от 21.12.2021 N 414-ФЗ (ред. от 13.12.2024) "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2025))

1. Президент Российской Федерации выносит предупреждение высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации в случае:

1) издания высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации нормативного правового акта, противоречащего Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам, если такие противоречия установлены соответствующим судом, а высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации в течение двух месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не были приняты в пределах его полномочий меры по исполнению решения суда;

6. Решение Президента Российской Федерации о предупреждении высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, об объявлении ему выговора, о временном отстранении его от исполнения своих обязанностей либо об отрешении высшего должностного лица субъекта Российской Федерации от должности принимается в форме указа.)

Федеральный закон от 20.03.2025 N 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти"

Статья 23. Досрочное прекращение полномочий главы местной администрации

1. Полномочия главы местной администрации прекращаются досрочно в следующих случаях:

15) нарушение срока издания муниципального правового акта, необходимого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения;

К формам непосредственного осуществления населением местного самоуправления относятся: 1) местный референдум; 2) муниципальные выборы; 3) сход граждан.(ст.42 Федерального закона от 20.03.2025 N 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти".



5. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации издает правовой акт об отрешении от должности главы местной администрации в случае:

1) издания главой местной администрации нормативного правового акта, противоречащего Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, конституции (уставу), законам субъекта Российской Федерации, уставу муниципального образования, если такие противоречия установлены соответствующим судом, а глава местной администрации в течение двух месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда;

2) совершения главой местной администрации действий, в том числе издания им правового акта, не носящего нормативного характера, влекущих нарушение прав и свобод человека и гражданина, угрозу единству и территориальной целостности Российской Федерации, национальной безопасности Российской Федерации и ее обороноспособности, единству правового и экономического пространства Российской Федерации, если это установлено соответствующим судом, а глава местной администрации не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда.

2.5. При выявлении причин и условий, способствующих нарушениям законодательства в сфере регионального и муниципального нормотворчества, использовать такую **форму реагирования, как представление, в котором в обязательном порядке ставить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц** аппаратов представительных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

2.7. Обеспечить деловое сотрудничество с территориальными органами Минюста России.

В случае признания обоснованными выводов экспертного заключения территориального органа Минюста России о наличии в нормативном правовом акте норм, противоречащих Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, принимать меры прокурорского реагирования после отклонения данного экспертного заключения органом, принявшим нормативный правовой акт.



2. Федеральным законом от 20 марта 2025 г. N 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" в статье 52 определена система муниципальных правовых актов, порядок их подготовки и вступления в силу.

1. В систему муниципальных правовых актов входят:

- 1) правовые акты, принятые на местном референдуме, сходе граждан;
- 2) правовые акты представительного органа муниципального образования;
- 3) правовые акты главы муниципального образования;
- 4) правовые акты местной администрации;
- 5) правовые акты иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования.

2. Устав муниципального образования и оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме, сходе граждан, являются актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеют прямое действие и применяются на всей территории муниципального образования.

3. Иные муниципальные правовые акты не должны противоречить уставу муниципального образования и правовым актам, принятым на местном референдуме, сходе граждан.

4. Порядок внесения проектов муниципальных правовых актов, перечень и форма прилагаемых к ним документов устанавливаются правовым актом органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления, на рассмотрение которых вносятся указанные проекты.

8. Муниципальные правовые акты вступают в силу **в порядке, установленном уставом муниципального образования**, за исключением нормативных правовых актов представительных **органов местного самоуправления о налогах и сборах, которые вступают в силу в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.**

9. Муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, муниципальные нормативные правовые акты, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальное образование, а также соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления, **вступают в силу после их официального опубликования.**



Статья 54. Отмена муниципальных правовых актов и приостановление их действия

1. Муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено **органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт**, в случае упразднения таких органов или соответствующих должностей либо изменения перечня полномочий указанных органов или должностных лиц - органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, к полномочиям которых на момент отмены или приостановления действия муниципального правового акта отнесено принятие (издание) соответствующего муниципального правового акта, **а также судом, а в части, регулирующей осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации**, - уполномоченным органом государственной власти Российской Федерации (уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации).

2. Действие муниципального правового акта, не имеющего нормативного характера, незамедлительно приостанавливается принявшим (издавшим) его органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления в случае получения соответствующего предписания Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, выданного в соответствии с законодательством Российской Федерации об уполномоченных по защите прав предпринимателей.

Об исполнении полученного предписания органы местного самоуправления или должностные лица местного самоуправления обязаны сообщить Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в трехдневный срок, а представительные органы местного самоуправления - не позднее трех дней со дня принятия ими решения.

3. Признание по решению суда закона субъекта Российской Федерации об установлении статуса муниципального образования недействующим до дня вступления в силу нового закона субъекта Российской Федерации об установлении статуса муниципального образования не может являться основанием для признания в судебном порядке недействующими муниципальных правовых актов указанного муниципального образования, принятых до вступления решения суда в законную силу, или для отмены данных муниципальных правовых актов.

Обзор типичных нарушений, выявляемых при государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении в них изменений.

Актуализируя материалы вебинара 27 мая

Вопросы регистрации Уставов муниципальных образований. Отдельные вопросы электронной регистрации.

В 2023-2024 году при подготовке документов для государственной регистрации органами местного самоуправления допускались нарушения действующего законодательства, что привело к отказам Управления Министерства юстиции Российской Федерации области (далее – Управление) в государственной регистрации уставов и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований, также имели место возвраты представленных на государственную регистрацию документов.

Нарушение порядка принятия уставов муниципальных образований.

В нарушение требований, предусмотренных частью 4 статьи 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в **устав муниципального образования публиковался более чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования.**

В нарушение требований, предусмотренных пунктом 1 части 3 статьи 28 Федерального закона № 131-ФЗ на публичные слушания должен выноситься проект устава муниципального образования, а также проект муниципального нормативного правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав, однако, **публичные слушания по проекту не проводились.**

В нарушение требований, предусмотренных частью 5 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ муниципальный правовой акт о внесении изменений в устав муниципального образования принимался большинством **менее чем в две трети голосов от установленной численности депутатов** представительного органа муниципального образования.

За 2023-2024 год по указанным основаниям отказано в государственной регистрации 11 муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований.



На основании части 8 статьи 4 Федерального закона от 21.07.2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» принятие регистрирующим органом решения об отказе в государственной регистрации устава муниципального образования, муниципального правового акта о внесении изменений в **устав не является препятствием для повторного представления для государственной регистрации после устранения нарушений, указанных в заключении об отказе в государственной регистрации.**

Федеральным законом от 21.07.2005 № 97-ФЗ

«О государственной регистрации уставов муниципальных образований» (далее — Федеральный закон № 97-ФЗ) **предусмотрены основания для возврата главе муниципального образования устава, муниципального правового акта о внесении изменений в устав:**

1) не представлены документы, предусмотренные частью 2 или 4 статьи 3 Федерального закона № 97-ФЗ;

Для государственной регистрации устава муниципального образования представляются:

- протокол заседания представительного органа муниципального образования либо протокол схода граждан, на которых был принят устав муниципального образования;

- сведения об источниках и о датах официального опубликования (обнародования) проекта устава муниципального образования, муниципального правового акта о порядке учета предложений по этому проекту и порядке участия граждан в его обсуждении, а также сведения о результатах публичных слушаний по проекту устава муниципального образования.

2) представленные документы не соответствуют требованиям, установленным частью 3 статьи 3 Федерального закона № 97-ФЗ;

- Устав муниципального образования на бумажном носителе представляется с пронумерованными и прошитыми страницами, скрепленными печатью представительного органа муниципального образования (печатью местной администрации в случае принятия устава муниципального образования на сходе граждан).

3) устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений в устав муниципального образования **направлены в регистрирующий орган не уполномоченным лицом.**



В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 N 97-ФЗ (ред. от 08.12.2020) "О государственной регистрации уставов муниципальных образований"

Статья 3. Представление устава муниципального образования для государственной регистрации

1. Устав муниципального образования направляется главой муниципального образования в регистрирующий орган в течение 15 дней со дня его принятия.

4) порядок представления документов в электронном виде нарушен и (или) представленные документы не соответствуют форматам, определенным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований.

Порядок и форматы представления на государственную регистрацию уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований в электронном виде определены в приложение № 2 к приказу Министерства юстиции Российской Федерации от 20 мая 2021 г. № 79)

1. Устав, муниципальный правовой акт в электронном виде направляется главой муниципального образования в территориальный орган Минюста России (далее - территориальный орган) в течение 15 дней со дня его принятия.
2. Направление устава, муниципального правового акта и документов, указанных в частях 2 и 4 статьи 3 Федерального закона № 97-ФЗ, на государственную регистрацию в территориальный орган по информационно-телекоммуникационным сетям, в том числе сети «Интернет», осуществляется только с адреса электронной почты муниципального образования, а в случае его отсутствия у сельских и городских поселений - с адреса электронной почты муниципального района, в состав которого входят указанные поселения.
3. Устав, муниципальный правовой акт представляются на государственную регистрацию в территориальный орган с сопроводительным письмом в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью главы муниципального образования или лица, исполняющего его обязанности.
4. В сопроводительном письме приводится:
перечень документов, представляемых на государственную регистрацию;
адрес электронной почты муниципального образования, а в случае его отсутствия у сельских и городских поселений - адрес электронной почты муниципального района, в состав которого входят указанные поселения;
сведения об источниках и датах официального опубликования (обнародования) проекта устава, муниципального правового акта о порядке учета предложений по этому проекту и порядке участия граждан в его обсуждении, а также сведения о результатах публичных слушаний по проекту устава - при предоставлении на государственную регистрацию устава;
сведения об источниках и датах официального опубликования (обнародования) проекта муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования, муниципального правового акта о порядке учета предложений по этому проекту и порядке участия граждан в его обсуждении, а также сведения о результатах публичных слушаний по проекту муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования, если официальное опубликование (обнародование) указанных порядков и проведение таких слушаний предусмотрены федеральным законом - при предоставлении на государственную регистрацию муниципального правового акта.
Сведения, указанные в абзацах четвертом и пятом настоящего пункта, в качестве самостоятельных документов на государственную регистрацию не представляются.



5. На государственную регистрацию документы представляются в следующих форматах:

- 1) сопроводительное письмо, подписанное усиленной квалифицированной электронной подписью главы муниципального образования, в виде файла в одном из следующих форматов: «odf», «odt», «tif», «pdf»;
- 2) устав, муниципальный правовой акт, подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью главы муниципального образования, в виде файла в одном из следующих форматов: «odf», «odt», «tif», «pdf»;
- 3) устав, муниципальный правовой акт в формате «pdf» (в одном файле, который должен содержать только нераспознанный электронный образ устава, муниципального правового акта на бумажном носителе с разрешением не менее 150 dpi и не более 300 dpi, в черно-белом изображении), а также в виде текста в одном из следующих форматов: «docx», «odt»;
- 4) решение представительного органа (схода граждан) муниципального образования о принятии устава, решение о принятии муниципального правового акта, если изменения и дополнения в устав оформлены отдельным муниципальным правовым актом), в формате «pdf» (в одном файле с документами, указанными в подпункте 2 настоящего пункта, который должен содержать только нераспознанный электронный образ устава, муниципального правового акта на бумажном носителе с разрешением не менее 150 dpi и не более 300 dpi, в черно-белом изображении);
- 5) протокол заседания представительного органа муниципального образования либо протокол схода граждан, на которых был принят устав, муниципальный правовой акт в формате «pdf» (в одном файле, который должен содержать только нераспознанный электронный образ соответствующего протокола на бумажном носителе с разрешением не менее 150 dpi и не более 300 dpi, в черно-белом изображении).

В нарушение требований, предусмотренных Федеральным законом № 97-ФЗ, документы (часть документов) представлены не в полном объеме, страницы не пронумерованы, не прошиты и не скреплены печатью представительного органа муниципального образования.

По данным основаниям Управлением возвращено 4 муниципальных правовых акта о внесении изменений в уставы муниципального образования.

При подготовке документов органами местного самоуправления допускалось их неправильное формирование и оформление. Так, в уставах и муниципальных правовых актах о внесении изменений и дополнений в уставы муниципальных образований имелись нарушения требований юридической техники и терминологии.

Кроме того, в муниципальном правовом акте о внесении изменений в устав муниципального образования имело место несоответствие нумерации его положений (абзацев, пунктов, частей, статей) положениям устава муниципального образования. Частью 6 статьи 3 Федерального закона № 97-ФЗ закреплено право главы муниципального образования отозвать документы, представленные для государственной регистрации, до принятия регистрирующим органом решения об их государственной регистрации или об отказе в их государственной регистрации.

В 2024 году указанным правом воспользовались главы 3 муниципальных образований области.

Основными причинами выявленных несоответствий действующему законодательству при принятии муниципальных правовых актов о внесении изменений и дополнений в уставы муниципальных образований являются: недостаточный опыт и юридическая квалификация специалистов муниципальных образований, технические ошибки и опечатки, допускаемые при подготовке документов.

Выводы:

Устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений в устав муниципального образования и документы, указанные в частях 2 и 4 статьи 3 Федерального закона **«О государственной регистрации уставов муниципальных образований»**, **могут быть представлены для государственной регистрации в электронном виде в порядке и форматах, определенных приказом Минюста России от 20.05.2021 № 79 «Об утверждении порядка ведения государственного реестра уставов муниципальных образований и обеспечения доступности сведений, включенных в него, порядка и форматов представления на государственную регистрацию уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований в электронном виде, а также порядка направления уведомления о включении сведений об указанных актах в государственный реестр уставов муниципальных образований субъекта Российской Федерации и формы такого уведомления».**

Типичные нарушений действующего законодательства и коррупциогенных факторов, выявленных в муниципальных нормативных правовых актах в сфере правового регулирования муниципальной службы.

Статьей 42 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что правовое регулирование муниципальной службы, включая требования к должностям муниципальной службы, определение статуса муниципального служащего, условия и порядок прохождения муниципальной службы, осуществляется федеральным законом, а также принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и иными муниципальными правовыми актами.

Наиболее распространенные нарушения действующего законодательства и коррупциогенные факторы, допускаемые органами местного самоуправления при принятии нормативных правовых актов в сфере правового регулирования муниципальной службы.

В сфере: Регулирования правоотношений в сфере установления порядка проведения конкурса на замещение должности муниципальной службы

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 2 марта 2007 года №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее — Закон о муниципальной службе) при замещении должности муниципальной службы в муниципальном образовании заключению трудового договора может предшествовать конкурс, в ходе которого осуществляется оценка профессионального уровня претендентов на замещение должности муниципальной службы, их соответствия установленным квалификационным требованиям к должности муниципальной службы.



Порядок проведения конкурса на замещение должности муниципальной службы устанавливается муниципальным правовым актом, принимаемым представительным органом муниципального образования.

Таким образом, представительные органы муниципальных образований наделены полномочиями по установлению порядка проведения конкурса на замещение должности муниципальной службы.

По итогам проведения правовой и антикоррупционной экспертизы в муниципальных нормативных правовых актах, устанавливающих порядок проведения конкурса на замещение должности муниципальной службы в соответствии со статьей 17 Закона о муниципальной службе, выявлены следующие нарушения действующего законодательства и коррупциогенные факторы:

- устанавливается возможность принятия участия в конкурсе на замещение должности муниципальной службы только для граждан Российской Федерации, чем нарушены положения статей 1 и 16 Закона о муниципальной службе, в соответствии с которыми на муниципальную службу вправе поступать граждане Российской Федерации, граждане иностранных государств;
- участников международных договоров Российской Федерации, в соответствии с которыми иностранные граждане имеют право находиться на муниципальной службе;

- представителем нанимателя (работодателем) для муниципальных служащих **определяется орган местного самоуправления, в том числе местная администрация**, что не соответствует статье 2 Закона о муниципальной службе, согласно которой представителем нанимателя (работодателем) **может быть глава муниципального образования, руководитель органа местного самоуправления, председатель избирательной комиссии муниципального образования или иное лицо, уполномоченное исполнять обязанности представителя нанимателя (работодателя);**

- не устанавливается необходимость размещения органом местного самоуправления **информации о проведении конкурса на замещение должности муниципальной службы**, а также его результаты в сети «Интернет» в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 9 февраля 2009 года №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», согласно которой информация о деятельности органов местного самоуправления, размещаемая в сети «Интернет», содержит, **в том числе информацию о кадровом обеспечении органа местного самоуправления (порядок поступления граждан на муниципальную службу; сведения о вакантных должностях муниципальной службы, имеющих в органе местного самоуправления; квалификационные требования к кандидатам на замещение вакантных должностей муниципальной службы; условия и результаты конкурсов на замещение вакантных должностей муниципальной службы и т. д);**



- устанавливается перечень документов, необходимых для участия в конкурсе на замещение должности муниципальной службы, **которые не соответствуют перечню документов, установленному статьей 16 Закона о муниципальной службе**; (заявление, анкета, паспорт, трудовая, Образование, СНИЛС, ИНН, военный билет, медзаключение, сведения о доходах, сведения об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", иные док-ты предусмотренные федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации)
- устанавливается возможность приема от гражданина, муниципального служащего, изъявивших желание участвовать в конкурсе, соответствующих документов, в случае их несвоевременного представления, представления их не в полном объеме или с нарушением правил оформления при наличии уважительной причины, **то есть отсутствуют четкие основания для принятия документов в указанных случаях, что является коррупциогенным фактором - определение компетенции по формуле «вправе».**



В сфере регулирования правоотношений по утверждению порядка ведения реестра муниципальных служащих

Согласно статье 31 Закона о муниципальной службе в муниципальном образовании ведется реестр муниципальных служащих. Муниципальный служащий, уволенный с муниципальной службы, исключается из реестра муниципальных служащих в день увольнения.

В случае смерти (гибели) муниципального служащего либо признания муниципального служащего безвестно отсутствующим или объявления его умершим решением суда, вступившим в законную силу, муниципальный служащий исключается из реестра муниципальных служащих **в день, следующий за днем смерти (гибели) или днем вступления в законную силу решения суда.**

Порядок ведения реестра муниципальных служащих утверждается муниципальным правовым актом.

Таким образом, органы местного самоуправления наделены полномочиями по утверждению порядка ведения реестра муниципальных служащих.

В указанных муниципальных нормативных правовых актах выявлены следующие нарушения действующего законодательства и коррупциогенные факторы:

- при установлении срока исключения из указанного реестра муниципального служащего в случае его смерти (гибели) либо признания безвестно отсутствующим или объявления его умершим решением суда, вступившим в законную силу, **не учитывается срок, определенный статьей 31 Закона о муниципальной службе;**

- (ч.3. В случае смерти (гибели) муниципального служащего либо признания муниципального служащего безвестно отсутствующим или объявления его умершим решением суда, вступившим в законную силу, муниципальный служащий **исключается из реестра муниципальных служащих в день, следующий за днем смерти (гибели) или днем вступления в законную силу решения суда).**

- при утверждении порядка ведения реестра муниципальных служащих орган местного самоуправления, принимающий соответствующий муниципальный правовой акт, **отсылает на иной муниципальный правовой акт, определяющий порядок ведения реестра муниципальных служащих**, что является коррупциогенным фактором - чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества;

- не устанавливается срок ежегодного формирования реестра муниципальных служащих, что является коррупциогенным фактором - широта дискреционных полномочий.



В сфере регулирования правоотношений установления квалификационных требований к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы (государственной службы) или стажу работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей.

В соответствии со статьей 9 Закона о муниципальной службе для замещения должностей муниципальной службы квалификационные требования **предъявляются к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы (государственной службы) или стажу работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей.**

На основании ст. 9 указанного закона органы местного самоуправления наделены полномочиями **по установлению квалификационных требований.**

В муниципальных нормативных правовых актах, устанавливающих квалификационные требования к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы (государственной службы) или стажу работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей, выявлены следующие нарушения действующего законодательства и коррупциогенные факторы:

- установление квалификационных требований к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы (государственной службы) или стажу работы по специальности, не соответствующих типовым квалификационным требованиям для замещения должностей муниципальной службы, определенным Законом о регулировании отдельных положений муниципальной службы области;
- установление дополнительных квалификационных требований к стажу муниципальной службы, не предусмотренных Законом о регулировании отдельных положений муниципальной службы области (наличие 2 лет стажа муниципальной службы на главных должностях муниципальной службы, наличие 2 лет стажа муниципальной службы в отношении ведущих должностей муниципальной службы и др.), что является коррупциогенным фактором - выборочное изменение объема прав.



Отдельные аспекты муниципального нормотворчества и их правовые последствия

Основными причинами такого положения дел с муниципальными нормативными актами эксперты считают: увеличение количества нормативных правовых актов и возникающие в связи с этим нормативные коллизии; слабые юридические кадры; недостаточность бюджетных средств, необходимых для решения организационно-правовых вопросов нормотворческой деятельности; отсутствие четкого разграничения компетенции муниципалитетов разных уровней в области нормотворчества; отсутствие в городских и сельских поселениях юридических кадров; частое изменение федерального законодательства; отсутствие согласованной нормотворческой политики на уровне субъекта Российской Федерации; перераспределение полномочий в пользу субъекта Российской Федерации от муниципального образования законом субъекта; необходимость принятия большого количества нормативных правовых актов органами местного самоуправления для решения вопросов местного значения в «сжатые» сроки; недостаточная проработка вопроса.

Управлением Генеральной прокуратуры РФ по Сибирскому федеральному округу проанализированы результаты прокурорского надзора в первом полугодии 2022 г. за соответствием федеральному законодательству муниципальных нормативных правовых актов (далее – актов). Прокурорами оспорено 22 108 (+4,5 %) актов органов местного самоуправления, приведено в соответствие с законом 20 393 акта.

В поле зрения прокуроров находились вопросы соответствия уставов муниципальных образований федеральному законодательству. Они корректировались в связи с изменениями, внесенными в закон, регулирующий общие принципы организации местного самоуправления в России. Наиболее активно эту работу проводили прокуроры Новосибирской (114) области. Восполнению пробелов в муниципальном нормотворчестве способствовала разработка модельных актов. Например, **в Новосибирской области на основании 6 модельных актов принят 1 301 акт, в Омской области 50 и 4 999 соответственно.** (Низкая работа) Например, по результатам рассмотрения актов реагирования прокурора Аларского района Иркутской области 16 представительными органами поселений внесены изменения в акты о земельном налоге, установившие льготы по его уплате для субъектов инвестиционной деятельности в соответствии с законодательством в сферах предпринимательства и инвестиционной деятельности. Благодаря вмешательству прокурора скорректированы Правила благоустройства территории Харламовского сельского поселения Таврического района Омской области, содержавшие запрет на посещение с домашними животными магазинов, организаций массового питания, медицинских, культурных и образовательных учреждений, без установления исключений для инвалидов, использующих собак-проводников.

По Новосибирской области инф.нет.



В 2023 г. прокурорами оспорено более 2,2 тыс. незаконных правовых актов, уже обеспечено приведение в соответствие с федеральным законодательством свыше 2 тыс. актов.

По итогам рассмотрения информации и протестов прокуроров органами местного самоуправления приведены в соответствие с действующим законодательством акты, **регламентирующие вопросы рассмотрения обращений граждан.**

По протестам прокурора отменены 16 незаконных правовых актов, **наделяющих органы местного самоуправления полномочиями по выдаче специальных разрешений на движение по автомобильным дорогам крупногабаритного и тяжеловесного транспортного средства.**

По требованию прокуроров внесены изменения в муниципальные программы «Молодым семьям - доступное жилье» в части сокращения сроков принятия решений о признании либо об отказе в признании молодой семьи участницей мероприятий, предусмотренных программой.

Тулунским межрайонным прокурором опротестованы 24 административных регламента предоставления муниципальной услуги «Перераспределение земель и земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности», которые не предусматривали порядок и сроки исправления допущенных опечаток и ошибок в выданных документах, порядок выдачи дубликата, перечень оснований для отказа в исправлении таких опечаток и ошибок, выдачи дубликата. Протесты рассмотрены, в правовые акты внесены соответствующие изменения.



Примеры нарушений н/ района:

Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 08.08.2024) "О противодействии коррупции"

Статья 8. Представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Протест

В ходе правовой оценки постановления установлено несоответствие нормам действующего законодательства.

В соответствии с ч. 4 ст. 7, ч. 2 ст. 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, данному Федеральному закону, другим федеральным законам, иным нормативным правовым актам Российской Федерации, конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации, а также уставу муниципального образования и правовым актам, принятым на местном референдуме (сходе граждан).

Согласно пп. 1 п. 1 Порядка, сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные лицами, замещающими муниципальные должности К-го сельсовета Ч-го района Новосибирской области, размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах органов местного самоуправления К-го сельсовета Ч-го района Новосибирской области и предоставляются для опубликования общероссийским средствам массовой информации для опубликования.

Ранее частью 7.4 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ было определено, что сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные лицами, замещающими муниципальные должности, размещаются на официальных сайтах органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и (или) предоставляются для опубликования средствами массовой информации в порядке, определяемом муниципальными правовыми актами.



Однако, **Федеральным законом от 06.02.2023 № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» часть 7.4 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ признана утратившей силу, а также внесены изменения в часть 4.2 статьи 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ, вступившие в силу 01.03.2023.**

В соответствии с новой редакцией части 4.2 статьи 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ на официальных сайтах органов местного самоуправления размещается обобщенная информация об исполнении (ненадлежащем исполнении) лицами, замещающими муниципальные должности депутата представительного органа муниципального образования, обязанности представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (при условии отсутствия в такой информации персональных данных, позволяющих идентифицировать соответствующее лицо, и данных, позволяющих индивидуализировать имущество, принадлежащее соответствующему лицу).

К лицам, замещающим муниципальные должности депутата представительного органа муниципального образования, правила части 4.3 статьи 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ, которой установлено, что сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные лицами, замещающими муниципальные должности, размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах органов местного самоуправления и (или) предоставляются для опубликования средствам массовой информации в порядке, в порядке определяемом муниципальными правовыми актами, не применяются.

Таким образом, пп. 1 п. 1 Порядка необходимо дополнить словами «за исключением лиц, замещающих муниципальные должности депутата Совета депутатов К. сельсовета Ч. района Новосибирской области».

Аналогичных протестов: 8

Коррупционные факторы:

1. Оценка технического состояния дорог.

ПРОТЕСТ

В ходе правовой оценки постановления, установлено несоответствие нормам действующего законодательства.

Постановление не соответствует Федеральному закону от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ).

П. 1 Постановления утвержден Порядок проведения оценки технического состояния автомобильных дорог (Приложение № 1 к Постановлению).

Однако, ч. 4 ст. 17 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ установлено, что оценка технического состояния автомобильных дорог проводится владельцами автомобильных дорог в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В целях реализации ч. 4 ст. 17 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ, приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 07.08.2020 № 288 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог» утвержден Порядок проведения оценки технического состояния автомобильных дорог.

Таким образом, органы местного самоуправления не наделены полномочиями по регулированию вопросов оценки технического состояния автомобильных дорог.

Соответствующие изменения необходимо внести в наименование постановления, исключив указание на проведение оценки технического состояния автомобильных дорог, отменить п. 1 постановления, Приложение № 1 к Порядку, утвержденному Постановлением.

Согласно подп. «д» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, принятие нормативно-правового акта за пределами компетенции, является коррупциогенным фактором, в связи с чем, коррупциогенный фактор подлежат исключению из нормативного правового акта.

Аналогичных 2 протеста.

2. «О Порядке проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы.

ПРОТЕСТ

В ходе правовой оценки постановления администрации Н-го сельсовета Ч-го района Новосибирской области от «О Порядке проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Н-м сельсовета Ч-го района Новосибирской области, и муниципальными служащими в Н-м сельсовета Ч-го района Новосибирской области, и соблюдения муниципальными служащими требований к служебному поведению» (с учетом постановлений, вносящих в него изменения) установлено несоответствие нормам действующего законодательства.

Постановление противоречит Федеральным законам от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ), от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ), постановлению Губернатора Новосибирской области от 04.03.2016 № 59 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Новосибирской области, и муниципальными служащими в Новосибирской области, и соблюдения муниципальными служащими в Новосибирской области требований к служебному поведению» (далее – постановление Губернатора Новосибирской области от 04.03.2016 № 59).

Согласно ч. 6 ст. 15 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, включенных в соответствующий перечень, достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых муниципальными служащими, замещающими указанные должности, достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами при поступлении на муниципальную службу в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, осуществляется в порядке, определяемом нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.



Постановлением Губернатора Новосибирской области от 04.03.2016 № 59 установлен порядок проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Новосибирской области, и муниципальными служащими в Новосибирской области, и соблюдения муниципальными служащими в Новосибирской области требований к служебному поведению (далее – порядок проверки достоверности).

В связи с чем, администрации Н-го сельсовета при проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, муниципальными служащими, необходимо руководствоваться в работе постановлением Губернатора Новосибирской области от 04.03.2016 № 59.

Таким образом, администрацией Н-го сельсовета допущено нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов – принятие нормативного правового акта за пределами компетенции.

Согласно подп. «д» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, принятие нормативного акта за пределами компетенции.



3. «Об утверждении Порядка определения мест (площадок) сбора и накопления твердых коммунальных отходов на территории.

ПРОТЕСТ

В ходе правовой оценки постановления администрации О-К-го сельсовета Ч-го района Новосибирской области «Об утверждении Порядка определения мест (площадок) сбора и накопления твердых коммунальных отходов на территории Озеро-Карачинского сельсовета Чановского района Новосибирской области и Регламента создания и ведения реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории Озеро-Карачинского сельсовета Чановского района Новосибирской области» (далее – Порядок), **установлено несоответствие нормам действующего законодательства.**

Постановление противоречит ч. 4, 6 ст. 13.4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Правилам обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156.

Согласно ч. 4 ст. 13.4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ органы местного самоуправления определяют схему размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и осуществляют ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с Правилами, утвержденными Правительством РФ.

В соответствии с ч. 6 ст. 13.4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ, накопление твердых коммунальных отходов осуществляется в соответствии с Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Правительством РФ, и порядком накопления (в том числе раздельного накопления) твердых коммунальных отходов, утвержденных органом исполнительной власти субъекта.

Правила обращения с твердыми коммунальными отходами утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156.

Правительством Новосибирской области издано постановление от 11.05.2017 № 176-п «Об утверждении порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Новосибирской области».

В нарушение вышеуказанных норм, в утвержденном Постановлении Порядке предусмотрена процедура согласования создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, расположенных на территории О-К-го сельсовета, специально созданной комиссией.

Таким образом, порядок согласования создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, расположенных на территории О-К-го, **не входит в компетенцию органа местного самоуправления.**

Аналогичных:3

4. Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов в администрации.

ПРОТЕСТ

В ходе правовой оценки постановления администрации Ч-го района Новосибирской области «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов в администрации Ч-го района Новосибирской области» (далее – Положение), установлено несоответствие нормам действующего законодательства.

Федеральным законом от 10.07.2023 № 286-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) внесены изменения, предусматривающие, что лицо, в отношении которого в целях противодействия коррупции установлена дисциплинарная ответственность за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, освобождается от указанной ответственности в случае, если несоблюдение таких ограничений (требований, запретов и обязанностей) признается следствием не зависящих от него обстоятельств.

В развитие перечисленных изменений федерального законодательства Указом Президента Российской Федерации от 25.01.2024 № 71 внесены изменения в Указ Президента Российской Федерации от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» (далее – Указ № 821), **установившие порядок рассмотрения соответствующими комиссиями уведомлений о возникновении не зависящих от служащих обстоятельств, препятствующих соблюдению ими требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов.**

Пунктом 8 Указа № 821 органам местного самоуправления предписано утвердить свои положения о таких комиссиях, руководствуясь положениями названного Указа Президента Российской Федерации.

В силу частей 1 и 2 статьи 7.1 Закона Новосибирской области от 30.10.2007 № 157-ОЗ «О муниципальной службе в Новосибирской области» в органе местного самоуправления образуются комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, положения о которых утверждаются правовым актом соответствующего органа местного самоуправления.



Между тем, Положение администрации Ч-го района, вопреки требованиям изменившегося федерального законодательства, **не соответствует нормам, определяющим порядок рассмотрения комиссиями уведомлений о возникновении не зависящих от служащих обстоятельств, препятствующих соблюдению ими требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов**, что существенным образом затрудняет реализацию норм Федерального закона № 273-ФЗ и образует коррупциогенный фактор, предусмотренный подп. «ж» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96: отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

5.«Об утверждении положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом.

ПРОТЕСТ

В ходе правовой оценки решения Совета депутатов Б-го сельсовета Ч-го района Новосибирской области «Об утверждении положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области» (далее-Положение), установлено несоответствие нормам действующего законодательства.

Решение противоречит Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ, Федеральному закону от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ) и Уставу.

Абзацем 9 ст. 7 Положения к полномочиям Совета депутатов Б-го сельсовета Ч-го района отнесены распоряжение, владение и пользование в порядке, установленном федеральными законами, имуществом, закрепленным за муниципальным образованием или приобретенным за счет средств, выделенных из бюджета Б-го сельсовета Ч-го района на обеспечение деятельности Совета депутатов Б-го сельсовета Ч-го района.

Согласно ч. 1 ст. 37 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ местная администрация (**исполнительно-распорядительный орган муниципального образования**) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения.

Уставом осуществление полномочий по владению, пользованию и распоряжению от имени муниципального образования имуществом, находящимся в муниципальной собственности Б-го сельсовета Ч-го района Новосибирской области, отнесено к компетенции администрации Б-го сельсовета Ч-го района Новосибирской области, являющейся единственным исполнительно-распорядительным органом муниципального образования.

При этом согласно ч. 2 ст. 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ устав муниципального образования является актом высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеет прямое действие и применяется на всей территории муниципального образования, иные муниципальные правовые акты не должны противоречить уставу муниципального образования.

Таким образом, **представительный орган и глава муниципального образования не наделены федеральным законодательством и уставом муниципального образования полномочиями по распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности.**

5 протестов по данной теме.

5. Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном, электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов.

ПРОТЕСТ

В ходе правовой оценки решения сессии Совета депутатов Б-го сельсовета Ч-го района Новосибирской области «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов Б-го сельсовета Ч-го района Новосибирской области» (с изменениями от 29.09.2023 №165) (далее - Положение), установлено несоответствие нормам действующего законодательства.

Положение не содержит требования ч. 2 ст. 64 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, в соответствии с которой **контрольное (надзорное) мероприятие может быть начато после внесения в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий сведений, установленных правилами его формирования и ведения, за исключением наблюдения за соблюдением обязательных требований и выездного обследования, а также случаев неработоспособности единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, зафиксированных оператором реестра.**

Таким образом, п. 4.1.5 раздела 4 Положения необходимо дополнить соответствующей нормой.

Аналогичных 6 протестов по теме.

Муниципальная служба

1. «Об утверждении Положения о порядке применения взысканий за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

ПРОТЕСТ

В ходе правовой оценки постановления администрации О-К-го сельсовета Ч-го района Новосибирской области «Об утверждении Положения о порядке применения взысканий за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции в администрации О-К-го сельсовета Ч-го Новосибирской области», установлено несоответствие нормам действующего законодательства.

Постановление противоречит Закону Новосибирской области от 30.10.2007 № 157-ОЗ «О муниципальной службе в Новосибирской области». Пунктом 11 Положения установлено, копия **распоряжения о применении к муниципальному служащему взыскания с указанием оснований его применения вручается муниципальному служащему под расписку в течение трех дней со дня издания соответствующего акта.**

Согласно ч. 4 ст. 8.4 Закона Новосибирской области от 30.10.2007 № 157-ОЗ копия акта о применении к муниципальному служащему взыскания с указанием коррупционного правонарушения и нормативных правовых актов, положения которых им нарушены, или об отказе в применении к муниципальному служащему такого взыскания с указанием мотивов вручается муниципальному служащему **под расписку в течение пяти дней со дня издания соответствующего акта.**

Таким образом, срок вручения распоряжения о применении к муниципальному служащему взыскания или об отказе в применении к муниципальному служащему такого взыскания, установленный в пункте 11 Положения, не соответствует сроку, определенному ч. 4 ст. 8.4 Закона Новосибирской области от 30.10.2007 № 157-ОЗ.

2 протеста.

2. Об утверждении Положения о порядке назначения, выплаты и перерасчета пенсии за выслугу лет муниципальным служащим органов местного самоуправления Ч-го района Новосибирской области и рабочего поселка .

ПРОТЕСТ

В ходе правовой оценки решения сессии Совета депутатов Ч-го района Новосибирской области от 09.06.2021 № 45 «Об утверждении Положения о порядке назначения, выплаты и перерасчета пенсии за выслугу лет муниципальным служащим органов местного самоуправления Чановского района Новосибирской области и рабочего поселка Чаны Чановского района Новосибирской области» (далее-Положение), установлено несоответствие нормам действующего законодательства.

Решение противоречит постановлению Губернатора Новосибирской области от 04.08.2008 № 302 «Об определении Порядка назначения, выплаты и перерасчета пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим Новосибирской области» (далее – Порядок).

В соответствии со ст. 24 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» в области пенсионного обеспечения на муниципального служащего в полном объеме распространяются права государственного гражданского служащего, установленные федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

Пунктом 14 раздела 3 Положения установлено, **что выплата пенсии за выслугу лет прекращается** в случаях назначения ежемесячного пожизненного содержания или дополнительного (пожизненного) ежемесячного материального обеспечения в соответствии с федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, ежемесячной доплаты к пенсии (за исключением ежемесячной доплаты гражданам, награжденным знаком отличия «За заслуги перед Новосибирской областью», и ежемесячной доплаты гражданам, удостоенным почетного звания «Почетный гражданин Новосибирской области»), пенсии за выслугу лет в соответствии с федеральным законодательством, законодательством субъектов Российской Федерации, законодательством Новосибирской области, актами органов местного самоуправления области в связи с замещением государственных должностей Российской Федерации, государственных должностей субъектов Российской Федерации, должностей государственной гражданской службы Российской Федерации, должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, муниципальных должностей и должностей муниципальной службы.



Однако, пункт 18 Порядка не содержит исключений в части прекращения выплаты пенсии за выслугу лет в случае назначения ежемесячной доплаты к пенсии.

Таким образом, в пункте 14 Положения необходимо исключить слова **«(за исключением ежемесячной доплаты гражданам, награжденным знаком отличия «За заслуги перед Новосибирской областью», и ежемесячной доплаты гражданам, удостоенным почетного звания «Почетный гражданин Новосибирской области»)».**

Кроме того, в соответствии с пунктом 9 раздела 2 Положения, решение о назначении пенсии за выслугу лет **принимается Главой Ч-го района, в том числе на основании копии трудовой книжки, заверенной специалистом, ответственным за ведение кадровой работы.**

Вместе с тем, в силу пункта 13 Порядка решение о назначении пенсии за выслугу лет должно **приниматься на основании копии трудовой книжки и (или) сведений о трудовой деятельности, предусмотренных статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации, заверенных руководителем кадровой службы государственного органа либо специалистом, ответственным за ведение кадровой работы государственного органа.**

Положение содержит сведения на **указание «Пенсионного фонда РФ»**, которые в настоящее время подлежат замене словами **«Фонда пенсионного и социального страхования»**

14 протестов.

3. Об утверждении Положения о командировках.

ПРОТЕСТ

В ходе правовой оценки решения сессии Совета депутатов Б-го сельсовета Ч-го района Новосибирской области от «Об утверждении Положения о командировках», установлено несоответствие нормам действующего законодательства.

Постановление противоречит Трудовому кодексу Российской Федерации.

Пункт 1.1 Положения определяет **особенности порядка направления** в служебные командировки на территории России работников администрации Б-го сельсовета Ч-го района Новосибирской области

Однако ст. 168 ТК РФ к компетенции органов местного самоуправления отнесено **только утверждение порядка и размеров возмещения расходов, связанных со служебными командировками лицам, работающим в органах местного самоуправления, работникам муниципальных учреждений.**

Кроме того, ст. 166 ТК РФ установлено, что особенности направления работников в служебные командировки устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. Во исполнение указанного положения издано постановление Правительства Российской Федерации от 13.10.2008 № 749 «Об особенностях направления работников в служебные командировки».

Вместе с тем, Положение содержит п. 4 о командировочных расходах.

Таким образом, **регулирование порядка направления в служебную командировку к компетенции органов местного самоуправления не относится.**

10 протестов.

4. Об утверждении Положения о порядке увольнения (освобождения от должности) муниципальных служащих администрации М-го сельсовета Ч-го района Новосибирской области в связи с утратой доверия.

ПРОТЕСТ

В ходе правовой оценки постановления администрации М-го сельсовета Ч-го района Новосибирской области «Об утверждении Положения о порядке увольнения (освобождения от должности) муниципальных служащих администрации М-го сельсовета Ч-го района Новосибирской области в связи с утратой доверия» (далее-Положение), установлено несоответствие нормам действующего законодательства.

В пункте 4 Положения определены случаи увольнения муниципальных служащих, в связи с утратой доверия.

В пункте 5 Положения установлены основания для увольнения в связи с утратой доверия.

Вместе с тем, ч. 2 ст. 27.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ установлено, что муниципальный служащий подлежит увольнению с муниципальной службы в связи с утратой доверия в случаях совершения правонарушений, установленных статьями 14.1 и 15 настоящего Федерального закона.

Согласно частям 2.3, 3.1 статьи 14.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ непринятие муниципальным служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение муниципального служащего с муниципальной службы.

Непринятие муниципальным служащим, являющимся представителем нанимателя, которому стало известно о возникновении у подчиненного ему муниципального служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов **является правонарушением, влекущим увольнение муниципального служащего**, являющегося представителем нанимателя, с муниципальной службы.

На основании ч. 5 ст. 15 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ непредставление муниципальным служащим сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в случае, если представление таких сведений обязательно, либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений **является правонарушением, влекущим увольнение муниципального служащего с муниципальной службы**.

Ч. 3 ст. 27.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ определены основания применения взысканий, предусмотренных ст. 14.1 и 15, 27 указанного Федерального закона.



Таким образом, определение случаев и оснований увольнения в связи с утратой доверия лиц, не относится к полномочиям органов местного самоуправления.

Во исполнение ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановление необходимо привести в соответствие с действующим федеральным законодательством

3 протеста.

5. О порядке исчисления и установления стажа.

ПРОТЕСТ

В ходе правовой оценки постановления администрации П-го сельсовета Ч-го района Новосибирской области «О порядке исчисления и установления стажа» установлено.

Постановление противоречит Федеральному закону от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ), Закону Новосибирской области от 30.10.2007 № 157-ОЗ «О муниципальной службе в Новосибирской области» (далее – Закон Новосибирской области от 30.10.2007 № 157-ОЗ).

В соответствии с пунктом 1.2 Положение определяет порядок исчисления и установления стажа муниципальной службы муниципальным служащим.

Ч. 1 ст. 25 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ определены периоды работы, которые включаются в стаж (общую продолжительность) муниципальной службы. Ч. 4 указанной статьи установлено, что Порядок исчисления стажа муниципальной службы устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

Ст. 7 Закона Новосибирской области от 30.10.2007 № 157-ОЗ определен порядок исчисления стажа муниципальной службы и зачета в него иных периодов трудовой деятельности.

Таким образом, органы местного самоуправления не вправе принимать (издавать) нормативные правовые акты, определяющие периоды службы (работы), включаемые в стаж муниципальной службы.

Во исполнение ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановление необходимо отменить.



6. О Порядке размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих должности муниципальной службы в администрации М-го сельсовета и членов их семей в сети Интернет на официальном сайте органов местного самоуправления М-го сельсовета и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования.

ПРОТЕСТ

В ходе правовой оценки постановления администрации М-го сельсовета Ч-го района Новосибирской области «О Порядке размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих должности муниципальной службы в администрации Матвеевского сельсовета и членов их семей в сети Интернет на официальном сайте органов местного самоуправления Матвеевского сельсовета и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования» (далее-Порядок), установлено несоответствие нормам действующего законодательства.

Постановление противоречит Указу Президента Российской Федерации от 08.07.2013 № 613 «Вопросы противодействия коррупции» (далее – Указ Президента Российской Федерации от 08.07.2013 № 613).

Указом Президента Российской Федерации от 08.07.2013 № 613 утвержден порядок размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования.

Пунктом 8 Указа Президента Российской Федерации от 08.07.2013 № 613 рекомендовано руководствоваться настоящим Указом при разработке и утверждении порядка размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, и членов их семей на официальных сайтах органов местного самоуправления и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования.

Пункт 2 Порядка, предусматривающий размещение на официальном сайте и предоставление средствам массовой информации для опубликования сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, не соответствует ч. 2 Указа Президента Российской Федерации от 08.07.2013 № 613.

Пункт 4 Порядка, определяющий сроки размещения на официальном сайте информации, не соответствует ч. 4 Указа Президента Российской Федерации от 08.07.2013 № 613.

Во исполнение ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановление необходимо привести в соответствие с действующим федеральным законодательством

Налоги: Земельный

В ходе правовой оценки решения сессии Совета депутатов О-го сельсовета Ч-го района Новосибирской области «Об установлении налоговых ставок, порядка и сроков уплаты земельного налога с 01.01.2023 года» (далее - Решение), установлено несоответствие нормам действующего законодательства.

Пунктом 2.2 Решения установлено, что налогоплательщики - физические лица, уплачивают земельный налог на основании налогового уведомления, направленного налоговым органом.

Согласно п. 4 ст. 1 Федерального закона от 02.12.2013 № 334-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц» срок уплаты земельного налога налогоплательщиками - физическими лицами установлен непосредственно в НК РФ - не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом.

В соответствии с абз. 1 п. 2 ст. 387 НК РФ представительные органы муниципальных образований, устанавливая налог, определяют **порядок уплаты налога только в отношении налогоплательщиков-организаций.**

Таким образом, решением должны устанавливаться порядок уплаты земельного налога только налогоплательщиками – организациями.

Пунктом 2.1 Решения установлено, что организации уплачивают авансовые платежи по земельному налогу равными долями не позднее 30 апреля, 31 июля, 31 октября налогового периода.

В соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» абз. 1 п. 1 ст. 397 НК РФ утратил силу с 01.01.2023, в связи с чем, уплата авансовых платежей не устанавливается нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

2 протеста.

2. На имущество.

Об установлении на территории О-го сельсовета Ч-го района Новосибирской области налога на имущество физических лиц

ПРОТЕСТ

В ходе правовой оценки решения сессии Совета депутатов О-го сельсовета Ч-го района Новосибирской области «Об установлении на территории О-го сельсовета Ч-го района Новосибирской области налога на имущество физических лиц с 01.01.2023 года» (далее - Решение), установлено несоответствие нормам действующего законодательства.

Пунктом 2 решения установлено, что налоговая база по налогу в отношении объектов налогообложения определяется как их кадастровая стоимость.

Вместе с тем, порядок определения налоговой базы установлен ст. 403 НК РФ, п. 1 которой установлено, что налоговая база определяется в отношении каждого объекта налогообложения как его кадастровая стоимость, внесенная в Единый государственный реестр недвижимости и подлежащая применению с 1 января года, являющегося налоговым периодом, с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей.

Согласно положениям п. 7 ст. 403 НК РФ представительные органы муниципальных образований **вправе лишь увеличивать размеры налоговых вычетов, установленные указанной статьей.**

Таким образом, органы местного самоуправления не наделены полномочиями по установлению порядка определения налоговой базы, в связи с чем, пункт 2 решения необходимо отменить.

7.О требованиях к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд сельсовета, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения.

ПРОТЕСТ

Прокуратурой района проведена правовая оценка постановления администрации Б-го сельсовета Ч-го района от 30.09.2024 № 38 «О требованиях к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Б-го сельсовета Ч-го района Новосибирской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения».

Постановление противоречит постановлению Правительства Российской Федерации от 18.05.2015 № 476 «Об утверждении общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения».

Постановлением утверждены требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Б-го сельсовета, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения.

В силу абз. 3 пп. «б» п. 1, абз. 3 пп. «в» п. 1 Постановления от 18.05.2015 № 476, муниципальные органы **вправе предварительно обсудить на заседаниях общественных советов проекты правовых актов муниципальных органов и местных администраций, утверждающих требования и правила определения требований к закупаемым муниципальными органами, определенными в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимыми учреждениями науки, образования, культуры и здравоохранения, соответственно их территориальными органами и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и унитарными предприятиями, и подведомственными им организациями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).**

Однако, пп. 1.1 и 1.2 п. 1 Требований не соответствуют Постановлению от 18.05.2015 № 476.

Учитывая изложенное, Требования необходимо привести в соответствие с п. 1 Постановления от 18.05.2015 № 476.

5 протестов.

8. О создании комиссии по оценке технического состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения.

В ходе правовой оценки постановления администрации П-го сельсовета Ч-го района Новосибирской области «О создании комиссии по оценке технического состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения П-го сельсовета Ч-го района Новосибирской области», установлено несоответствие нормам действующего законодательства.

Постановление содержит ссылку на Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 27.08.2009 № 150 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог». **Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 07.08.2020 № 288 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог», приказ от 27.08.2009 № 150, признан утратившим силу.** По общепринятым правилам юридической техники ссылки на недействующее законодательство в тексте нормативного правового акта не допускаются.

Кроме того, п. 1.2 Положения о комиссии по оценке технического состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения П-го сельсовета Ч-го района Новосибирской области (приложение № 2 к Постановлению), определено, что состав комиссии утверждается постановлением администрации Покровского сельсовета.

В то же время, Приложением № 1 к Постановлению утвержден состав комиссии, который не актуализировался с 2020 года, некоторые члены комиссии в настоящее время уже не занимают указанные должности в государственных и муниципальных органах.

В связи изложенным, постановление необходимо привести в соответствие с действующим законодательством.

2 протеста.



9. О создании единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд администрации и утверждении Положения о единой комиссии.

Прокуратурой района проведена правовая оценка постановления администрации К-го сельсовета Ч-го района «О создании единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд администрации К-го сельсовета Ч-го района Новосибирской области и утверждении Положения о единой комиссии» (с учетом постановления от 29.12.2021 № 122 -па), (далее – Постановление).

Постановлением утверждено Положение о единой комиссии.

Положение не соответствует ст. 39 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон № 44-ФЗ).

Пунктом 3.2 Положения определены требования к членам комиссии, которые в свою очередь, не соответствуют п .6 ст. 39 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с ч. 10 ст. 39 Закона № 44-ФЗ, члены комиссии обязаны при осуществлении закупок принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в том числе с учетом информации, предоставленной заказчику в соответствии с ч. 23 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

В нарушение требований Федерального закона № 44-ФЗ, данные требования к членам комиссии не содержатся в Положении.

Во исполнение ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, постановление, необходимо привести в соответствие с федеральным законодательством.

5 протестов.

10. Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса по отбору кандидатур на должность Главы сельсовета.

В ходе правовой оценки решения Совета депутатов М-го сельсовета Ч-го района Новосибирской области «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса по отбору кандидатур на должность Главы М-го сельсовета Ч-го района Новосибирской области» (далее - Положение), установлено несоответствие нормам действующего законодательства.

Решение противоречит Федеральному закону от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ), Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

В пункте 3.1 Положения определены случаи, когда кандидат не имеет права участвовать в конкурсе.

В соответствии с абз. 2 ч. 2.1 ст. 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, кандидатом на должность главы муниципального образования может быть зарегистрирован гражданин, который на день проведения конкурса не имеет в соответствии с Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ **ограничений пассивного избирательного права для избрания выборным должностным лицом местного самоуправления.**

Таким образом, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ прямо предусмотрена обязательность применения положений Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ.

Статьями 4, 32 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ установлены случаи, когда граждане не имеют права быть избранными.

Однако п. 3.1 Положения не соответствуют п. 3.1 и п. 3.2 ст. 4 Федерального закона 12.06.2002 № 67-ФЗ.

Во исполнение ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003

№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решение необходимо привести в соответствие с федеральным законодательством.

5 протестов.

Итого: опротестовано за 2024 год и 3 месяца 2025 130 протестов на НПА района.



Госслужба
Новосибирской области



Корпоративный университет
Правительства Новосибирской области

Вопросы - ответы

1. Какими Федеральными законами урегулирован надзор за законностью Уставов и иных муниципальных нормативных правовых актов? Какой орган осуществляет надзор за законностью Уставов и иных муниципальных нормативных правовых актов?

Статья 21. Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Действует до 20.06.2025 года.

Статья 41.Федеральный закон от 20 марта 2025 г. N 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти"

Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Надзор за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, конституций (уставов), законов субъектов Российской Федерации, уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов осуществляют органы прокуратуры Российской Федерации, а также за соответствием муниципальных правовых актов требованиям Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, уставов муниципальных образований.

2. Какие задачи возлагаются на прокуроров городов и районов в целях реализации полномочий по участию в правотворческой деятельности в соответствии с Приказом Генпрокуратуры России от 31.08.2023 N 584 (ред. от 20.02.2024) "О правотворческой деятельности органов прокуратуры Российской Федерации и об улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления"?

- Обеспечение участия прокуратуры в разработке проектов нормативных правовых актов;
- Подготовка предложений по совершенствованию федерального законодательства;
- Обеспечение участия представителей прокуратуры в рассмотрении органами власти протестов и представлений прокуратуры;
- Инициирование принятия нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, необходимых для реализации федеральных законов;
- Предотвращение принятия (представительными) власти субъектов Российской Федерации законов и иных нормативных правовых актов, противоречащих Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

3. Пути реализации задач возлагаемых на прокуроров городов и районов, в целях осуществления полномочий по участию в правотворческой деятельности в соответствии с Приказом Генпрокуратуры России от 31.08.2023 N 584 (ред. от 20.02.2024)?

Выполнение этих задач обеспечивается путем:

- внесения предложений в планы подготовки нормативных правовых актов;
- внесения законопроектов в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с использованием права законодательной инициативы;
- участия в рабочих группах, заседаниях комитетов и комиссий законодательных (представительных) и исполнительных органов по разработке проектов нормативных правовых актов;
- изучения проектов нормативных правовых актов, подготовки и направления замечаний и предложений (заключений) в случае несоответствия проектов нормативных правовых актов федеральному и региональному законодательству, наличия коррупциогенных факторов и нарушений правил юридической техники;
- участия в заседаниях законодательных (представительных) органов при принятии нормативного правового акта.

4. Какие меры применяются к главе местной администрации за нарушение срока издания муниципального правового акта, необходимого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения после 20.06.2025?

В соответствии с п.15 ч.1 ст.23 Федерального закона от 20.03.2025 N 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" полномочия главы местной администрации прекращаются досрочно в следующих случаях:

-нарушения срока издания муниципального правового акта, необходимого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения.

5. Какие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления предусмотрены Федеральным законом от 20.03.2025 N 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти"?

В соответствии с ч.1 ст.42 Федерального закона от 20.03.2025 N 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти"

К формам непосредственного осуществления населением местного самоуправления относятся:

- 1) местный референдум;
- 2) муниципальные выборы;
- 3) сход граждан.