

Новшества трудового законодательства Изменения в бухгалтерских вопросах бюджетной сферы

НОВОСТИ ДЛЯ БЮДЖЕТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

Изменения в законодательстве

Статотчетность

Росстат обновил форму ОО-2 «Сведения о материально-технической и информационной базе, финансовоэкономической деятельности общеобразовательной организации". Срок сдачи отчета не изменился — 1 апреля. Однако по сравнению с прежней формой есть небольшие отличия.

Так, переработали подраздел 1.1 "Характеристика здания (зданий)". Теперь каждое здание нужно отражать отдельной строкой, а материал стен указывать больше не требуется – подраздел исключили.

Также уточнили ряд моментов по заполнению формы. Например, по указаниям Минпросвещения в графе 4 подраздела 1.4 надо отразить и число учеников начальных классов, которые получают бесплатное горячее питание за счет субсидий из федерального бюджета. При этом в справке 4 по строке 07 следует показывать только льготников.

Приказ Росстата от 10.03.2025 N 114 "Об утверждении формы федерального статистического наблюдения N ОО-2 "Сведения о материально-технической и информационной базе, финансово-экономической деятельности общеобразовательной организации" и указаний по ее заполнению" {КонсультантПлюс}

Бюджетная и бухгалтерская отчетность

Минфин утвердил новый стандарт. Новшества вступают в силу с 1 января 2027 года, а применять их нужно начиная с отчетности за 2026 год.

Большинство норм стандарта повторяют Инструкцию N 191н, но есть небольшие дополнения и уточнения. Так, закрепили минимальный состав промежуточной отчетности. Для ГАБС он такой:

- отчет об исполнении бюджета;
- отчет о движении денежных средств;
- приложения к балансу и отчету о финрезультатах деятельности, которые включают отчет о бюджетных обязательствах, справки по консолидируемым расчетам, справки о суммах консолидируемых поступлений;
- пояснительная записка.

Приказ Минфина России от 29.11.2024 N 179н "Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов "Бюджетная отчетность" {КонсультантПлюс}

Госзадание

Форму отчета о выполнении госзадания дополнили новым разделом. В нем нужно отражать сведения о фактическом достижении показателей, характеризующих объем работы по научным исследованиям (разработкам).

Небольшие изменения есть и в форме госзадания. Графу 10 раздела 3.2 части II дополнили сноской. Для описания работ по научным исследованиям (разработкам) нужно указывать наименование научной темы по ним и планируемый результат их выполнения.

Также указали, что "длящиеся" научные исследования (разработки), которые не одобрила РАН, не надо включать в госзадание на следующий год при одном из условий:

отчеты по исследованиям и их результатам не скорректировали с учетом заключений РАН;

после корректировки таких отчетов РАН повторно пришла к выводу о нецелесообразности финансирования исследований.

Это правило не касается организаций, которые подведомственны Минобороны, МВД, МИД, ФСБ и пр.

Применять новшества нужно с госзаданий на 2026 год и на плановый период.

Постановление Правительства РФ от 04.02.2025 N 100 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. N 640" {КонсультантПлюс}

Военная пенсия

Процент денежного довольствия военнослужащих, который учитывают при расчете военной пенсии, увеличили до 93,59%.

Федеральный закон от 13.02.2025 N 8-Ф3 "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей" {КонсультантПлюс}

Разъяснения ведомств

План ФХД и отчет о результатах деятельности учреждения

После 1 января 2025 года не надо размещать на сайте www.bus.gov.ru планы ФХД и отчеты о результатах деятельности, которые учреждения подавали в период временной приостановки публикации этих сведений.

<Письмо> Минфина России от 17.02.2025 N 02-02-06/14575 < О размещении Казначейством России в открытой части официального сайта сведений, представленных учреждениями в период временной приостановки публикации> {КонсультантПлюс}

Госслужба

Справки о доходах госслужащих в 2024 - 2025 годах: Минфин рассказал о частых ошибках заполнения Ведомство обобщило распространенные ошибки, которые допускали госслужащие Минфина и работники

подведомственных организаций в рамках декларационных кампаний 2024 - 2025 годов. Обзор должен помочь тем, кто представляет справки в 2025 году, в том числе при назначении на должности. Новый документ почти полностью повторяет прошлогодний. Среди новых моментов можно выделить такие:

- заполняя раздел 2 "Сведения о расходах", нужно учитывать все сделки по приобретению имущества за отчетный период;
- файл с расширением. xsb, который формирует СПО "Справки БК", должен быть один.

"Обзор типичных ошибок, допускаемых при заполнении справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера" (утв. Минфином России) {КонсультантПлюс}

Платежное поручение

ЦБ РФ и Казначейство дали рекомендации по заполнению платежек для обеспечения контракта При перечислении средств для обеспечения исполнения контракта в реквизите "Назначение платежа" платежных документов стоит указывать идентификационный код закупки. Его рекомендовали размещать перед текстом назначения платежа, отделяя знаком "//". Применять правило посоветовали уже с 1 февраля.

<Письмо> Банка России N 03-45/732, Казначейства России N 07-04-05/05-2127 от 29.01.2025 "Об особенностях заполнения реквизита "Назначение платежа" платежного поручения, платежного распоряжения" {КонсультантПлюс}

Отчет о расходах и численности работников госорганов

Минфин ответил на ряд вопросов Казначейства о том, как заполнять отдельные показателей в форме 14 (код 0503074). Среди прочего указали:

- выходное пособие федеральным госслужащим в размере двухнедельного среднего заработка выделяют в строке 026;
- взносы на единовременное денежное поощрение при увольнении работника в связи с выходом на пенсию за выслугу лет вносят в строку 090;
- единовременные выплаты к профессиональным праздникам или юбилеям отражают по строке 025;
- оплату договоров ГПХ указывают в строке 090 с последующим отражением расходов в разделах 7 и 8;
- расходы по КОСГУ 264 и 265 отражать не нужно.

«Письмо» Минфина России от 06.02.2025 N 14-07-05/10654 «О порядке составления отчета по форме 14 "Отчет о расходах и численности работников федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации", утв. приказом Минфина России от 28.12.2017 N 259н» (вместе с "Информацией по отражению отдельных показателей формирования отчета о расходах и численности работников федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации (ф. 0503074)") {КонсультантПлюс}

Санкционирование оплаты обязательств федеральных

Минфин разрешил не подавать ряд документов.

Ведомство указало, что федеральные ПБС для подтверждения денежных обязательств могут пока не представлять

ПБС

в Казначейство такие документы:

- авансовый отчет;
- договор с физлицом (не ИП) на сумму не выше 100 тыс. руб.;
- заявление на выдачу денег под отчет;
- заявление физлица;
- квитанцию;
- приказ о командировке;
- служебную записку;
- справку-расчет.

Послабление действует до уточнения нумерации строк перечня в порядке санкционирования.

<<u><Письмо> Минфина России от 17.02.2025 N 02-11-08/14628 < О внесении изменений в Приказ Минфина России от 30.10.2020 N 258н> {КонсультантПлюс}</u></u>

Судебная практика

Оплата труда и госслужба

Зарплата при неполной ставке.

КС РФ постановил, что при расчете зарплаты педагогов, учебная нагрузка которых меньше нормы, нужно учитывать доплату до МРОТ. Речь идет о случаях, когда зарплата, помимо тарифной ставки или оклада, компенсационных и стимулирующих выплат, включает "доплату до МРОТ".

По общему правилу месячную зарплату не менее MPOT выплачивают работнику при условии выполнения нормы рабочего времени. Требование о выплате не ниже MPOT должны соблюдать и при неполной нагрузке, с учетом фактически отработанного времени.

Это правило касается и педагогов с учебной нагрузкой ниже нормы. Если учитель выполняет норму преподавательской работы, он должен получать не меньше МРОТ. При меньшей нагрузке оплата труда исчисляется пропорционально отработанным часам. Если зарплата включает "доплату до МРОТ", то для ее расчета на неполной ставке за основу берут сумму за полное время с учетом этой доплаты.

Постановление Конституционного Суда РФ от 05.03.2025 N 10-П "По делу о проверке конституционности абзаца пятого части первой статьи 21, абзаца седьмого части второй статьи 22, части четвертой статьи 60.2, части третьей статьи 93, статьи 129, частей первой и третьей статьи 133, частей первой - четвертой и одиннадцатой статьи 133.1, а также частей первой и второй статьи 135 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина Е.В. Неверова" {КонсультантПлюс}

Премия во время отпуска по беременности.

ВС РФ отказался пересматривать спор, где премию чиновнице за особо важные задания признали нецелевой, так как она была на больничном по беременности и родам. Суды трех инстанций указали:

• в приказе о премировании не было расчетного периода или задания (поручения), за которые перечисляли

выплаты;

- госслужащая по табелям не работала в спорный период. Довод о том, что она выходила на работу по своему желанию, отклонили;
- премия это часть денежного содержания. Ее перечисляют за служебную деятельность. Наниматель не доказал, что в спорный период чиновницу привлекали к исполнению обязанностей.

Определение Верховного Суда РФ от 24.02.2025 N 308-ЭС24-8460 по делу N A32-57265/2023 {КонсультантПлюс}

Неотработанные отпускные.

3-й КСОЮ не дал взыскать неотработанные отпускные с госслужащего, который уволился:

- по ТК РФ и ГК РФ взыскать с работника долг можно только в ряде случаев (их перечень закрыт). Если работодатель при увольнении не смог удержать суммы за неотработанные дни отпуска, оснований взыскивать их через суд нет;
- довод о том, что право на возврат средств не может зависеть от того, есть ли у работника на момент увольнения невыплаченная зарплата, из которой можно удержать отпускные, не принимается. Взыскать долг через суд нельзя, даже если при увольнении его не удержали из-за недостатка причитающейся работнику суммы.

<u>Определение Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 27.01.2025 N 88-1227/2025 (УИД 78RS0019-01-2023-010744-39) {КонсультантПлюс}</u>

Нецелевое использование

Оплата простоя за счет ОМС.

ВС РФ не стал пересматривать дело о нецелевой оплате за счет ОМС простоя сотрудников больницы. На время капремонта стационара она приостановила оказание медпомощи. По приказу главврача простой работников оплатили за счет ОМС. Фонд посчитал это нецелевым расходом.

Суд с таким подходом согласился. В спорный период учреждение не оказывало медпомощь. Значит, оплата простоя не связана с реализацией территориальной программы ОМС. Подобные затраты не входят в тариф, поэтому их нужно проводить за счет регионального бюджета.

Определение Верховного Суда РФ om 17.01.2025 N 304-ЭС24-22797 по делу N A03-11579/2023 {КонсультантПлюс}

Просроченные сертификаты медспециалистов.

17-й ААС не увидел нецелевого расхода средств ОМС на зарплату медработников, у которых были просрочены сертификаты специалистов:

- медпомощь таких сотрудников говорит лишь о возможном нарушении медорганизацией лицензионных требований;
- нецелевого использования не допустили, поскольку цель достигнута;
- позднее сотрудники получили сертификаты.

Фонд ссылался на то, что больница незаконно допустила к работе врачей и медсестер без квалификации, а

оказание неквалифицированной помощи не соответствует госгарантиям и противоречит основам охраны здоровья граждан. Однако суд принял такие пояснения:

- в спорный период был значимый дефицит кадров;
- при поступлении на работу все подавали действующие сертификаты;
- отстранение работников, не продливших сертификаты вовремя, нарушило бы права граждан на медпомощь.

Постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 21.01.2025 N 17АП-11735/2024-АК по делу N A50-17556/2023 {КонсультантПлюс}

Остатки средств ОМС.

10-й ААС не разрешил медучреждению тратить остатки средств ОМС прошлых лет на коммунальные расходы без учета пропорции выручки по источникам финансирования. Это требование было закреплено в законе и учетной политике.

Суд отметил:

- в спорном периоде не было особых правил расходования остатков;
- тратить эти деньги нужно так же, как если бы их получили в текущем периоде;
- учреждение обязано сохранять принцип пропорциональности, который закреплен в учетной политике.

<u>Постановление Десятого арбитражного апелляционного суда от 03.02.2025 N 10АП-23158/2024 по делу N A41-54236/2024 {КонсультантПлюс}</u>

Возврат нецелевых средств.

АС Уральского округа указал, когда нецелевые средства нужно возвращать в бюджет, а когда можно на лицевой счет. Сославшись на ВС РФ, суд пояснил: существенное значение имеет, в каком периоде восстановили деньги. Если в том же году, когда допустили нецелевой расход, то средства можно вернуть на лицевой счет; если в другом году, то в бюджет фонда.

Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 09.01.2025 N Ф09-7160/24 по делу N А60-15196/2024 {КонсультантПлюс}

Премия ВРИО директора.

14-й ААС посчитал нецелевым расходом выплату премии, которую заместитель как врио директора учреждения назначил сам себе. Допсоглашение с заместителем не заключали, поэтому он посчитал, что работал по совместительству и что его работодатель — учреждение, а не министерство. Однако суд этот довод отклонил.

Постановление Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда от 11.02.2025 N 14AП-9145/2024 по делу N A44-3627/2024 {КонсультантПлюс}

Замена окон.

7-й ААС не увидел нецелевого расхода в замене окон, которую учреждение провело в рамках текущего ремонта. Расходы оплатили за счет средств на госзадание. Проверяющие посчитали работы капремонтом, которого не было в плане ФХД, а значит, расход нецелевой. Среди прочего они указывали, что материал оконных блоков и балконных дверей влияет на микроклимат в помещении и влечет изменение характеристик зданий.

Суд с этими доводами не согласился. Ссылаясь на ГОСТ, СНиП и СанПИН, он отметил:

- доказательств изменения параметров зданий не представили;
- удельный вес замененных окон был значительно ниже 15% их общего объема;
- здания или их части на капремонт не ставились.

Значит, работы нужно считать текущим ремонтом.

Постановление Седьмого арбитражного апелляционного суда от 25.02.2025 N 07АП-549/2025 по делу N A45-27878/2024 {КонсультантПлюс}

*статус стадии рассмотрения проекта представлен по состоянию на 03.04.2025