

## ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

### Органы местного самоуправления

Под органами местного самоуправления понимаются избираемые непосредственно населением или образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.

Органы местного самоуправления формируются:

- гражданами непосредственно на муниципальных выборах;
- опосредованно через избранных на муниципальных выборах депутатов.

От имени муниципального образования приобретать и осуществлять имущественные и иные права и обязанности, выступать в суде без доверенности могут:

- глава муниципального образования;
- глава местной администрации;
- другие должностные лица местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования.

Органы местного самоуправления, которые в соответствии с настоящим Федеральным законом и уставом муниципального образования наделяются правами юридического лица, являются муниципальными казенными учреждениями, образуемыми для осуществления управленческих функций, и подлежат государственной регистрации в качестве юридических лиц в соответствии с федеральным законом от 08.08.2001 N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей".

Представительный орган муниципального образования и местная администрация как юридические лица действуют в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации о казенных учреждениях.



Presented with xmind



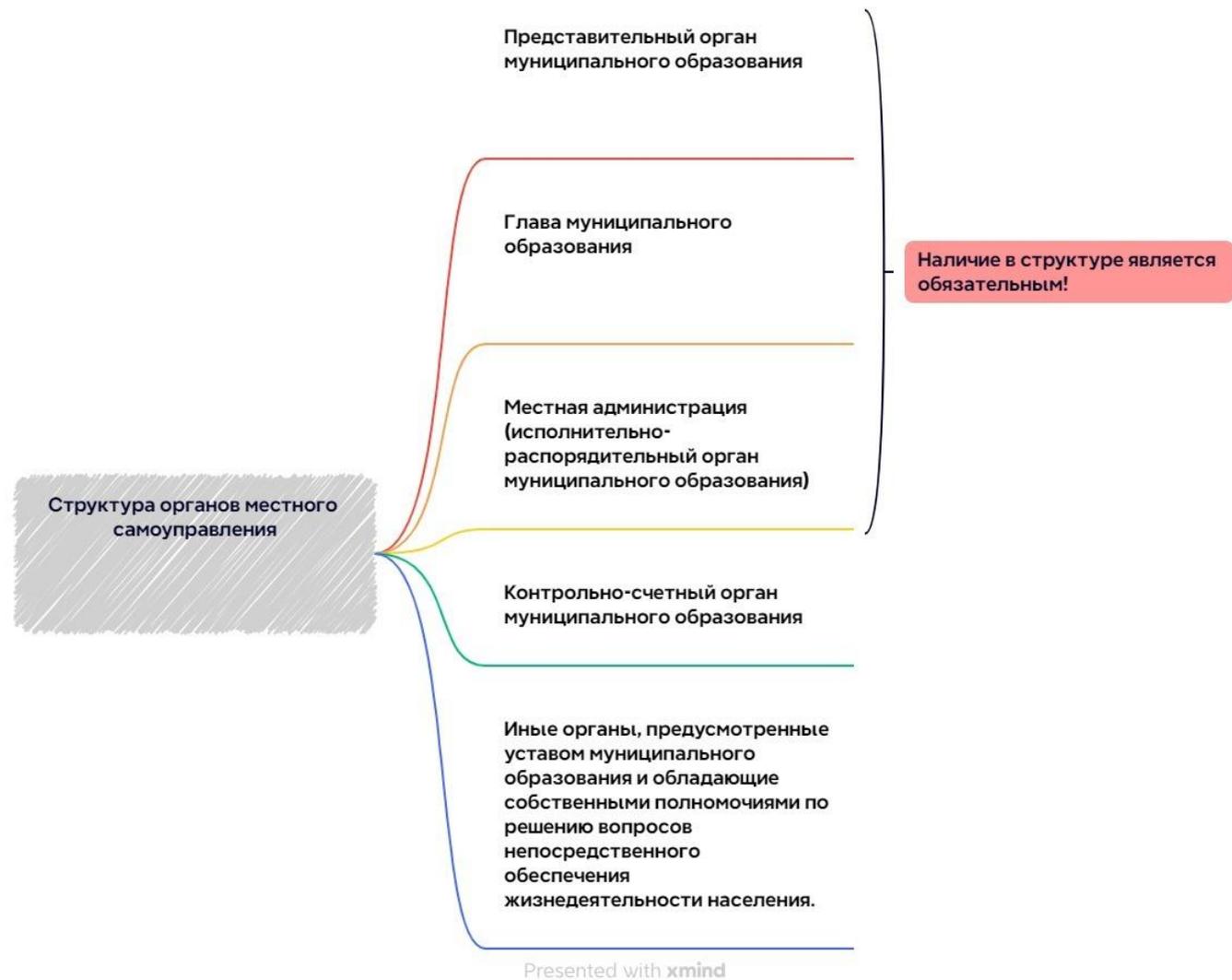
Организационное и материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления осуществляется исключительно за счет собственных доходов бюджетов соответствующих муниципальных образований, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут предусмотренную законодательством Российской Федерации ответственность:

- в случае нарушения ими Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, конституции (устава), законов субъекта Российской Федерации, устава муниципального образования;
- в случае ненадлежащего осуществления указанными органами и должностными лицами переданных им отдельных государственных полномочий.

Выборы в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования проводятся в сроки, предусмотренные законодательством о выборах и референдумах, если иное не предусмотрено федеральными конституционными законами.

## Структура органов местного самоуправления



Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления определяются уставом муниципального образования.

Наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом исторических и иных местных традиций.

Структура органов местного самоуправления в случае создания вновь образованного муниципального образования путем преобразования существующего муниципального образования определяется представительным органом муниципального образования после его избрания и закрепляется в уставе муниципального образования.

Численность депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального образования, порядок избрания первого главы данного муниципального образования устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

### Представительный орган муниципального образования

Представительный орган муниципального образования состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах.

Вновь избранный представительный орган муниципального образования собирается на первое заседание в установленный уставом муниципального образования срок, который не может превышать 30 дней со дня избрания представительного органа муниципального образования в правомочном составе.

Представительный орган муниципального образования считается избранным в правомочном составе в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов.

Правомочность заседания представительного органа муниципального образования определяется уставом муниципального образования. Заседание представительного органа муниципального образования не может считаться правомочным, если на нем присутствует менее 50 процентов от числа избранных депутатов.

Заседания представительного органа муниципального образования проводятся не реже одного раза в три месяца.

Численность депутатов представительного органа городского округа, муниципального округа определяется уставом муниципального образования и не может быть менее:

- 7 человек - при численности населения менее 1000 человек;
- 10 человек - при численности населения от 1000 до 10 000 человек;
- 15 человек - при численности населения от 10 000 до 30 000 человек;
- 20 человек - при численности населения от 30 000 до 100 000 человек;
- 25 человек - при численности населения от 100 000 до 500 000 человек;
- 35 человек - при численности населения свыше 500 000 человек.

Представительный орган городского округа, муниципального округа обладает правами юридического лица.

Организацию деятельности представительного органа муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования осуществляет председатель представительного органа муниципального образования, избираемый этим органом из своего состава.

Расходы на обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования предусматриваются в местном бюджете отдельно от других расходов в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

Населенный пункт, в котором находится представительный орган муниципального образования, является административным центром муниципального образования.

**Полномочия представительного  
органа муниципального  
образования**

В исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся:

- принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений;
- утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;
- установление, введение в действие и прекращение действия ранее введенных местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;
- определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;
- контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения;
- принятие решения об удалении главы муниципального образования в отставку в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях;
- утверждение правил благоустройства территории муниципального образования;
- заслушивание ежегодных отчетов главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах их деятельности, деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

Иные полномочия представительных органов муниципальных образований определяются федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

## Досрочное прекращение полномочий представительного органа муниципального образования

нарушение срока издания муниципального правового акта, необходимого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения

увеличение численности избирателей муниципального образования более чем на 25 процентов

преобразование муниципального образования

Случаи досрочного прекращения полномочий представительного органа муниципального образования

вступление в силу закона субъекта Российской Федерации о его роспуске

принятие указанным органом в порядке, определенном уставом муниципального образования, решения о самороспуске

вступление в силу решения соответственно верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, автономной области, автономного округа о неправомочности данного состава депутатов представительного органа муниципального образования

Presented with xmind

## Глава муниципального образования

Глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования в соответствии с настоящей статьей собственными полномочиями по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.



Presented with xmind

**Глава муниципального образования может возглавлять местную администрацию на основании закона субъекта РФ и устава муниципального образования.**

**В случае избрания главы муниципального образования представительным органом муниципального образования из своего состава полномочия депутата представительного органа муниципального образования, избранного главой данного муниципального образования, прекращаются.**

**Избрание главы муниципального образования представительным органом муниципального образования из своего состава проводится, как правило, на первом заседании представительного органа муниципального образования нового созыва.**

В случае, если кандидат на должность главы муниципального образования не набрал число голосов, необходимое для принятия решения представительным органом муниципального образования об избрании главы муниципального образования из своего состава, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации в течение 10 дней назначает временно исполняющего полномочия главы муниципального образования из числа лиц, которые на день назначения не имеют ограничений пассивного избирательного права.

Представительному органу муниципального образования для проведения голосования по избранию главы муниципального образования высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации представляется не менее двух кандидатов.

Порядок предварительного рассмотрения высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации и представления представительному органу муниципального образования кандидатов на должность главы муниципального образования устанавливается законом субъекта Российской Федерации.



**Временное исполнение  
полномочий главы  
муниципального образования**

В случае, если глава муниципального образования не может осуществлять свои полномочия в связи с состоянием здоровья или другими обстоятельствами, временно препятствующими осуществлению своих полномочий (в частности, в связи с отпуском, служебной командировкой), их временно исполняет должностное лицо местного самоуправления, определяемое в соответствии с уставом муниципального образования.

Временно исполняющий полномочия главы муниципального образования назначается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации на срок до дня избрания главы муниципального образования в установленном порядке и вступления его в должность.

Временно исполняющий полномочия главы муниципального образования обладает правами и обязанностями главы муниципального образования.

Объем полномочий временно исполняющего полномочия главы муниципального образования может быть ограничен уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом высшего должностного лица субъекта Российской Федерации о назначении временно исполняющего полномочия главы муниципального образования.

На временно исполняющего полномочия главы муниципального образования распространяются обязанности, ограничения и запреты, установленные для главы муниципального образования, в целях противодействия коррупции.

Временно исполняющий полномочия главы муниципального образования представляет в порядке, установленном для главы муниципального образования, сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Дополнительно эти сведения нужно представить в течение 15 дней со дня назначения. При этом представляются сведения о доходах, полученных от всех источников за календарный год, предшествующий году назначения, и сведения об имуществе и обязательствах имущественного характера по состоянию на день назначения.

Нарушение указанных требований является основанием для досрочного прекращения полномочий временно исполняющего полномочия главы муниципального образования.

## Полномочия главы муниципального образования



Presented with xmind

Глава муниципального образования, возглавляющий местную администрацию, обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

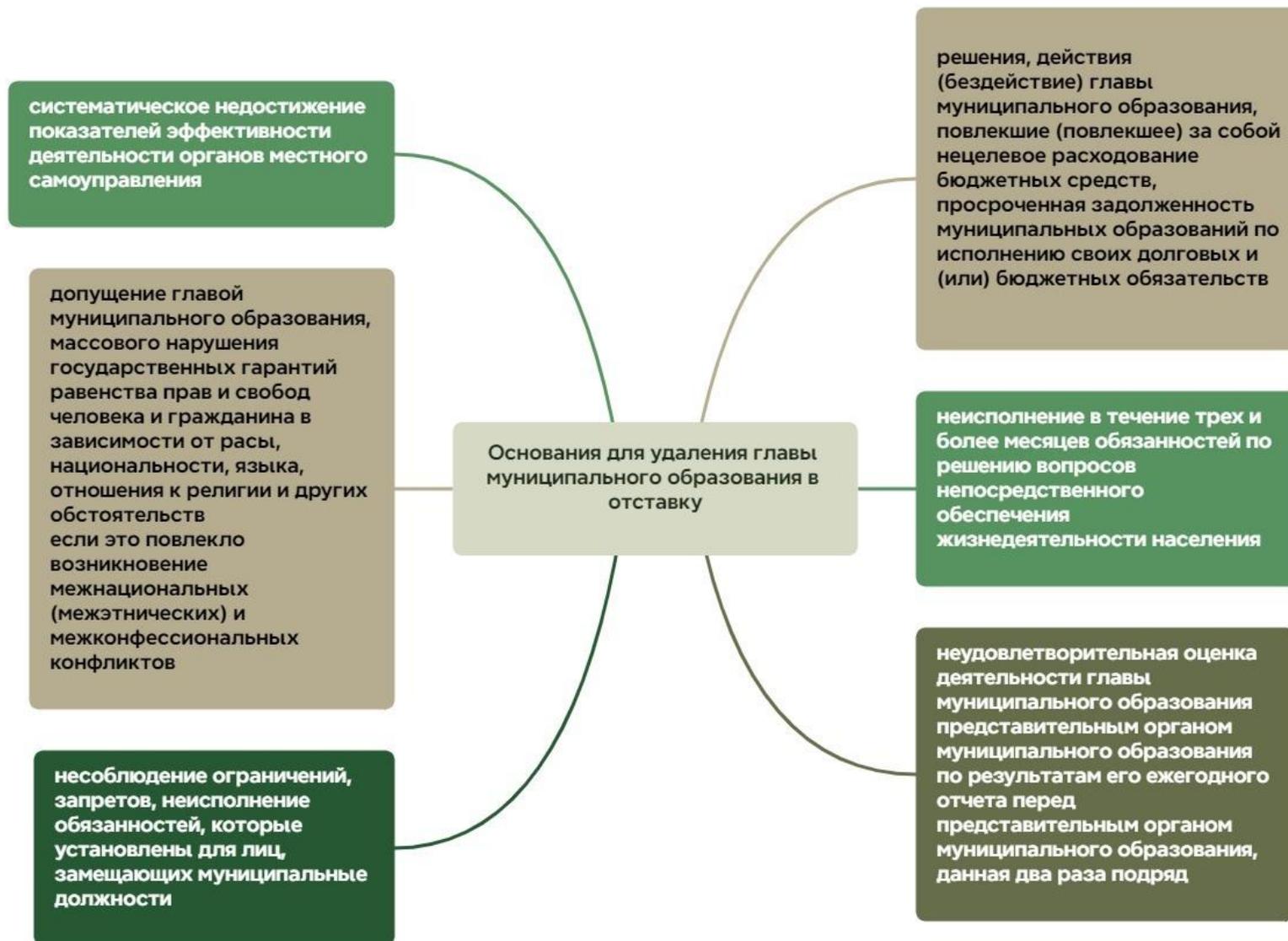
Иные полномочия глав муниципальных образований определяются федеральными законами и принимаемыми в

## Досрочное прекращение полномочий главы муниципального образования

соответствии с ними конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.



Представительный орган муниципального образования в соответствии с настоящим Федеральным законом вправе удалить главу муниципального образования в отставку по инициативе депутатов представительного органа муниципального образования или по инициативе высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.



Presented with xmind

Инициатива депутатов представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку:

- выдвигается не менее чем одной третью от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования;

- оформляется в виде обращения, которое вносится в представительный орган муниципального образования, причем обращение подается вместе с проектом решения представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку;

О выдвижении данной инициативы глава муниципального образования и высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации уведомляются не позднее дня, следующего за днем внесения указанного обращения в представительный орган муниципального образования.

Инициатива рассматривается с учетом мнения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

В случае если при рассмотрении этой инициативы предполагается рассмотрение вопросов, касающихся:

- обеспечения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации;
- решений, действий (бездействия) главы муниципального образования, повлекших (повлекшего) нецелевое расходование бюджетных средств или просроченная задолженность по исполнению долговых и (или) бюджетных обязательств;

решение об удалении главы муниципального образования в отставку может быть принято только при согласии высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

В этом случае инициатива об удалении главы муниципального образования в отставку вносится в представительный орган муниципального образования высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации. При этом сделать он это может не ранее чем через один год со дня вступления в должность главы муниципального образования.

Рассмотрение инициативы депутатов представительного органа муниципального образования или высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об удалении главы муниципального образования в отставку осуществляется представительным органом муниципального образования в течение одного месяца со дня внесения соответствующего обращения.

Решение представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования. Данное решение подписывается председателем представительного органа муниципального образования.

При рассмотрении и принятии представительным органом муниципального образования решения об удалении главы муниципального образования в отставку должны быть обеспечены:

- заблаговременное получение им уведомления о дате и месте проведения соответствующего заседания, ознакомление с обращением депутатов представительного органа муниципального образования или высшего

должностного лица субъекта Российской Федерации и проектом решения представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку;

- предоставление ему возможности дать депутатам представительного органа муниципального образования объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве основания для удаления в отставку.

Если инициатива об удалении главы муниципального образования в отставку была отклонена представительным органом муниципального образования, вопрос может быть вынесен на повторное рассмотрение представительного органа муниципального образования не ранее чем через два месяца со дня проведения заседания представительного органа муниципального образования, на котором рассматривался указанный вопрос.

Глава муниципального образования, в отношении которого представительным органом муниципального образования принято решение об удалении его в отставку, вправе обратиться с заявлением об обжаловании указанного решения в суд в течение 10 дней со дня официального опубликования указанного решения.

В случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации в течение 10 дней назначает временно исполняющего полномочия главы муниципального образования из числа лиц, которые на день назначения не имеют ограничений пассивного избирательного права.

Выборы главы муниципального образования, избираемого на муниципальных выборах, проводятся в сроки, установленные законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах, то есть не позднее чем через шесть месяцев со дня такого досрочного прекращения полномочий.

[п. 4 ст. 10, Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ \(ред. от 08.08.2024, с изм. от 13.12.2024\) "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" {КонсультантПлюс}](#)

Если глава муниципального образования, полномочия которого прекращены досрочно на основании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации или решения представительного органа муниципального образования, обжалует данный правовой акт или решение в судебном порядке, досрочные выборы главы муниципального образования, избираемого на муниципальных выборах, не могут быть назначены до вступления решения суда в законную силу.

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации издаёт правовой акт об отрешении от должности главы муниципального образования в случае:

- издания главой муниципального образования нормативного правового акта, противоречащего Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам,

конституции (уставу), законам субъекта Российской Федерации, уставу муниципального образования, если такие противоречия установлены соответствующим судом, а глава муниципального образования в течение двух месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда;

- совершения главой муниципального образования действий, в том числе издания им правового акта, не носящего нормативного характера, влекущих нарушение прав и свобод человека и гражданина, угрозу единству и территориальной целостности Российской Федерации, национальной безопасности Российской Федерации и ее обороноспособности, единству правового и экономического пространства Российской Федерации, нецелевое использование межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетных кредитов, нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если это установлено соответствующим судом, а глава муниципального образования не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда.

Срок: не менее одного месяца со дня вступления в силу последнего решения суда, необходимого для издания указанного правового акта, и не может превышать шесть месяцев со дня вступления в силу этого решения суда.

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации вправе отрешить от должности главу муниципального образования:

- в случае, если в течение одного месяца со дня вынесения высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации предупреждения, объявления выговора, главой муниципального образования не были приняты в пределах своих полномочий меры по устранению причин, послуживших основанием для вынесения предупреждения, объявления выговора;

- за ненадлежащее исполнение или неисполнение обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, с учетом мнения представительного органа муниципального образования не ранее чем через один год со дня вступления в должность главы муниципального образования;

- по одному из оснований, указанных выше, с учетом мнения совета муниципальных образований соответствующего субъекта Российской Федерации не ранее чем через два года со дня вступления в должность главы муниципального образования в случае, если высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации два и более раза вносились в представительный орган муниципального образования и были отклонены представительным органом муниципального образования инициативы об удалении главы муниципального образования в отставку.

Глава муниципального образования, в отношении которого высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации был издан правовой акт об отрешении от должности, вправе обжаловать данный правовой акт в судебном порядке в течение 10 дней со дня его официального опубликования.